

INTERROGAZIONE L'AGO DI LOVERE acclarata a protocollo comunale n. 17402 in data 18/11/2024

RISPOSTA PER IL SINDACO

- 2/11/2020 Contributo Regione Lombardia con DGR XI/3671 del 13 ottobre 2020, pervenuta al comune di Lovere in data 2 novembre 2020 prot.n. 16768, pari ad € 1.925.000,00
- 20/06-4/11/23 Nelle date 20 giugno – 4 luglio 2023 il comune di Lovere ha provveduto all'esecuzione degli stati di consistenza dei fabbricati prospicienti la SS 469-Via Paglia e del muro spondale del lago.
- 6/07/2023 Affidamento lavori appalto (lavori € 1.259.721,42 + IVA)
- 13/11/2023 Verbale di consegna ed inizio lavori ditta Bettineschi Srl.
- 7/03/2024 Nella notte del 7 marzo 2024, a seguito delle forti piogge è avvenuto un franamento di parte della sede stradale sulla SS469 altezza km. 0+300 -via Paglia all'altezza civico 70 in corrispondenza dell'Ostello del Porto Turistico, con parziale crollo del muro di contenimento del margine della carreggiata di valle soprastante l'area di cantiere oggetto del presente appalto.
- 8/03/2024 Con apposito ordine di servizio in data 8 marzo 2024 il comune di Lovere ha ordinato all'impresa Bettineschi Srl di sospendere i lavori dell'appalto citato e di procedere con l'esecuzione dei lavori di pronto intervento di somma urgenza per la messa in sicurezza del terrapieno di Via Giorgio Paglia e della tubazione del collettore fognario intercomunale, posto lungo la carreggiata di valle e sottostante la porzione di terrapieno crollata. I lavori consistono nell'esecuzione di una berlinese di micropali tirantata per la lunghezza del crollo.
- 14/03/2024 In data 14 marzo la strada è stata riaperta a senso unico alternato esclusivamente al traffico leggero ed ai pedoni, mentre i mezzi pesanti sono stati obbligati a transitare a senso unico alternato gestito da movieri nel tratto di strada rivierasco dal comune di Castro al comune di Riva di Solto e poi a salire verso Solto Collina e riprendere la strada della Val Cavallina.
- Contemporaneamente e anche successivamente ai lavori di messa in sicurezza eseguiti dalla ditta Bettineschi s.r.l., la società Uniacque SpA ha provveduto alla messa in sicurezza mediante sostituzione della fognatura acque miste posto tra il centro della strada e la carreggiata di monte sottostante via Paglia nei tratti adiacenti il crollo.
- Successivamente la ditta Bettineschi Srl ha provveduto all'esecuzione di ulteriori lavorazioni ad integrazione dei lavori già eseguiti in somma urgenza, per poter riaprire in sicurezza la strada con semaforizzazione a senso unico alternato.
- 10/04/2024 In data 10 aprile 2024 la via Paglia – S.S. 469 è stata riaperta, sempre a senso unico alternato, anche al traffico pesante.

A seguito della conclusione dei lavori di messa in sicurezza del tratto interessato dal franamento da parte del comune di Lovere, ANAS SpA deve procedere con i lavori di consolidamento e messa in sicurezza dei muri di sostegno della via Paglia SS469 nei tratti adiacenti il crollo, sia verso il comune di Castro sia verso Lovere.

- 7/05/2024 Approvazione perizia di variante n. 1 (aumento lavori di € 135.743,46 + IVA interamente finanziati con i ribassi d'asta dell'appalto con contributo di Regione Lombardia).
- 14-30/05/24 Prima che la ditta Giudici SpA inizi i sopracitati lavori, vengono consegnati ad ANAS gli aggiornamenti degli stati di consistenza degli edifici circostanti, del muro spondale di via del Cantiere e del nuovo immobile interessato per vicinanza ai lavori di messa in sicurezza di ANAS, eseguiti nelle date 14-30 maggio 2024.
- 3/06/2024 Con verbale di cessione delle aree in data 3 giugno 2024 vengono consegnate ad ANAS le aree di cantiere localizzate in via del Cantiere e nella soprastante via Paglia, le attrezzature e le recinzioni presenti e l'impianto semaforico sulla via Paglia, oltre alla gestione ed alla conseguente responsabilità del traffico a senso unico alternato sulla strada, e la gestione della segnaletica di cantiere, orizzontale e verticale, per la pubblica sicurezza.

A partire dalle ore 14.00 del giorno 3 giugno 2024 il comune di Lovere, la ditta Bettineschi Srl, i direttori dei lavori/CSE ing. Cancelli e dott. Baio non sono più ritenuti responsabili di alcun danno arrecato o situazione problematica che dovesse insorgere durante le lavorazioni a carico di ANAS SpA, né delle scelte progettuali, delle modalità di esecuzione e di eventuali ritardi durante le lavorazioni.

Dal 3 giugno al 21 novembre 2024 il cantiere è stato interamente gestito da ANAS SpA.

N.B. nel periodo in cui il cantiere è gestito interamente dalla ditta Giudici SpA per conto di ANAS, il comune di Lovere ha continuato a lavorare sulla parte documentale ed i procedimenti amministrativi necessari per la prosecuzione delle opere.

- 5/08/2024 Integrazione contributo di Regione Lombardia con DGR XII/2838 del 22 luglio 2024, pervenuta al comune di Lovere in data 5 agosto 2024 prot.n. 12324, pari ad € 500.000,00
- 26/08/2024 Approvazione perizia di variante n. 2 (aumento lavori di € 216.118,94 + IVA interamente finanziati con contributo integrativo di Regione Lombardia).
- 17/09/2024 Disposizioni tecnico-amministrative di Regione Lombardia pervenute al comune di Lovere in data 17 settembre 2024 prot.n. 14241
- 17/10/2024 Affidamento operazioni contenute nel progetto di monitoraggio su SS42 e frana Cornasola (monitoraggi € 119.794,00 + IVA interamente finanziati con contributo integrativo di Regione Lombardia)
- 11/11/2024 Affidamento lavori perizia di variante n. 2
- 7-20/11/24 Nelle date 7-20 novembre il comune di Lovere, con piena autorizzazione da parte di ANAS ed in presenza di suoi tecnici per il contraddittorio, ha provveduto all'aggiornamento degli stati di consistenza dei fabbricati prospicienti la SS 469-Via Paglia e del muro spondale del lago, in modo da poter verificare gli eventuali danni causati nel periodo di lavorazioni a carico di ANAS.

Dal 21 novembre 2024 il cantiere ritorna nella gestione del comune di Lovere.

N.B. ANAS ha concluso le lavorazioni operative di propria competenza per la sola parte strutturale, riservandosi di riprendere e concludere le finiture una volta concluso definitivamente il cantiere da parte del comune di Lovere.

- 21/11/2024 Con verbale di cessione delle aree da parte di ANAS in data 21 novembre 2024 il comune di Lovere riprende in carico le aree di cantiere localizzate in via del Cantiere e nella soprastante via Paglia, le attrezzature e le recinzioni presenti e l'impianto semaforico sulla via Paglia, oltre alla gestione ed alla conseguente responsabilità del traffico a senso unico alternato sulla strada, e la gestione della segnaletica di cantiere, orizzontale e verticale, per la pubblica sicurezza.
- 2/12/2024 con verbale di ripresa dei lavori in data 2 dicembre 2024 la ditta Bettineschi ritorna operativa in cantiere e riprende le lavorazioni per conto del comune di Lovere.

RISPOSTE TECNICHE PUNTUALI ALL'INTERROGAZIONE DE L'AGO DI LOVERE:

- 1) La scadenza di ottobre era relativa alle previsioni di fine lavori da parte di ANAS. L'ANAS ha concluso il proprio cantiere e predisposto sopralluogo e verbale di cessione delle aree al comune di Lovere in data 21 novembre. I lavori sono ripresi operativamente il 2 dicembre, una decina di giorni dopo necessari per il passaggio dell'è consegne tra le ditte esecutrici Giudici e Bettineschi.

Il transito veicolare e pedonale su via del Cantiere verrà ripristinato il prima possibile, compatibilmente con l'esecuzione delle opere di finitura soprattutto per quanto riguarda le murature verticali in C.A. (dipenderà dalle modalità di lavorazione che vorrà adoperare ANAS – il comune di Lovere si adopererà per concordare modalità che permettano massima efficienza e massima velocità) – vedi punto 2)

Il transito pedonale sulla passerella ciclo-pedonale e la riapertura di via Paglia a doppio senso di marcia verranno ripristinati solamente al termine degli ultimi lavori previsti a carico di ANAS (riportati al punto 2) sottostante).

- 2) Di seguito si riportano le fasi delle lavorazioni che verranno effettuate dalla ditta Bettineschi nel prossimo periodo:
- ripresa lavori strutturali a completamento dei lavori previsti nel progetto esecutivo iniziale approvato in data 22/11/2022 per aggiornamento prezzi, e in particolare:
 - completamento muro di sostegno via Paglia
 - completamento trave di collegamento delle teste dei pali di grosse dimensioni (già realizzati in precedenza al crollo)
 - esecuzione tiranti
 - realizzazione opere di completamento e finitura della passerella ciclo-pedonale su via Paglia e del nuovo muro in C.A. di sostegno della strada (per il tratto di propria competenza)
 - sistemazione della via del Cantiere sottostante e pulizia

Termine previsto per le lavorazioni sopraindicate da parte di Bettineschi per conto del comune di Lovere: fine marzo 2025.

Concluse completamente le lavorazioni sopracitate su via del Cantiere/via Paglia previste a carico del Comune, le aree verranno nuovamente consegnate all'ANAS.

Di seguito si riportano le fasi delle lavorazioni che dovranno essere effettuate da ANAS:

- realizzazione del tratto di muro basso di divisione tra la strada via Paglia e la passerella pedonale
- realizzazione opere di completamento e finitura della passerella ciclo-pedonale su via Paglia e del nuovo muro in C.A. di sostegno della strada (per i tratti di loro competenza)

Termine previsto per le lavorazioni sopraindicate da parte di ANAS: non ancora comunicato
(il comune di Lovere si adopererà per concordare modalità che permettano massima efficienza e massima velocità).

3) Elenco contributi di Regione Lombardia:

- € 1.925.000,00 Contributo Regione Lombardia con DGR 3671/2020
- € 500.000,00 Integrazione contributo di Regione Lombardia con DGR 2838/2024

Impegni assunti per lavori:

- appalto lavori € 1.259.721,42 + IVA
- perizia di variante n. 1 (aumento lavori di € 135.743,46 + IVA interamente finanziati con i ribassi d'asta dell'appalto con contributo di Regione Lombardia)
- perizia di variante n. 2 (aumento lavori di € 216.118,94 + IVA interamente finanziati con contributo integrativo di Regione Lombardia)

Stati di avanzamento dei lavori:

- 4/03/2024 SAL 1 € 326.201,44 + IVA
- 22/7/2024 SAL 2 € 246.973,14 + IVA

Per i dettagli dei costi singoli si rimanda alla documentazione della contabilità conservata negli uffici competenti)

4) Gli accordi con ANAS derivano dalle numerose riunioni tra Amministratori del comune di Lovere insieme anche ai dirigenti di Regione Lombardia e dirigenti ANAS. Tali incontri sono iniziati non appena accaduto il crollo della strada il 7/03/2024. Tutte le decisioni assunte per arrivare al termine dei lavori di consolidamento delle parti di competenza ANAS di via Paglia sono state prese prima della fine di maggio 2024.

Non sono richiesti né dovuti accordi scritti né contratti.

La nuova Amministrazione ha incontrato ANAS in data 4/09/2024.

Nel corso di tale riunione è emerso quanto segue (come da verbale condiviso via mail):

Verifica della situazione delle lavorazioni sulla via Paglia/via del Cantiere

L'Ing. Guerini comunica che durante l'esecuzione dei lavori previsti nel tratto in prossimità della cabina ENEL di via del Cantiere, considerato che non risulta ancora realizzata la trave di testa dei pali di grande diametro (lavori a carico del Comune di Lovere, da eseguirsi al momento della ripresa del cantiere da parte della ditta Bettineschi), in fase di formazione da parte della ditta Giudici della fondazione della muratura che regge la SS 469-Via Paglia sono stati lasciati dei ferri di ripresa. Tale indicazione viene fornita all'ing. Cancelli, in modo che verifichi la modalità di intervento successivo migliore per far collaborare i due manufatti realizzati.

Viene definito che il muretto di separazione tra la SS469-Via Paglia e il percorso ciclopeditonale per questioni legate alla sicurezza della circolazione stradale verrà realizzato dall'impresa Giudici SpA per conto di ANAS, anche la porzione di muretto del tratto interessato dal crollo dello scorso marzo. Sarà realizzato in cemento armato e rivestito con pietrame e malta.

Una volta conclusi i lavori strutturali a carico di ANAS (previsione metà/fine ottobre 2024) verrà redatto verbale di consegna delle aree al Comune di Lovere da parte di ANAS.

A seguire verrà effettuato l'aggiornamento degli stati di consistenza dei fabbricati prospicienti la SS 469-Via Paglia e del muro spondale del lago da parte del Comune di Lovere.

Non appena conclusi gli stati di consistenza, la ditta Bettineschi riprenderà i lavori strutturali mancanti, necessari al completamento dell'intervento di mitigazione del rischio previsto a carico del Comune di Lovere.

A seguire, terminata la parte di lavori strutturali, verranno completate le finiture della passerella ciclopeditale soprastante e delle murature verticali, per il tratto di competenza a carico del Comune di Lovere.

Concluse le intere lavorazioni su via del Cantiere/via Paglia previste a carico del Comune, le aree verranno nuovamente consegnate all'ANAS ed alla ditta Giudici, che concluderà le opere di finitura della passerella ciclopeditale e delle murature verticali, per i tratti di competenza a carico di ANAS.

A seguito di quanto sopra riportato, l'ing. Cancelli provvederà a convocare la ditta Bettineschi per condividere le indicazioni e le tempistiche per la ripresa dei lavori di competenza e l'organizzazione del cantiere, in modo da poter ipotizzare una data di fine lavori per il lotto via del Cantiere/via Paglia.

- 5) Per quanto riguarda le procedure per il riconoscimento di eventuali danni causati dall'esecuzione dei lavori, all'atto della redazione del Certificato di Ultimazione dei Lavori verrà pubblicato l'avviso ai creditori ai sensi dell'art. 16 allegato II.14 del D.Lgs 36/2023.

- 6) A seguito di comunicazioni verbali siamo in attesa di apposita convenzione da stipulare con la Provincia di Bergamo, che ha garantito un contributo di € 200.000,00 per interventi di consolidamento e riqualificazione della scalinata di fronte alle piscine. Sia la scalinata citata che la sede stradale in corrispondenza con l'incrocio tra via Nazionale e viale Dante mostrano in superficie dei gravi avvallamenti/sprofondamenti con creazione di situazioni di pericolo per i fruitori. L'obiettivo che l'intervento aspira a risolvere/mitigare è quello di evitare l'evolversi in negativo dei cedimenti e ripristinare le infrastrutture interessate al fine di permetterne un utilizzo in sicurezza. Particolare attenzione verrà all'analisi dello stato di fatto delle condotte e sottoservizi che si snodano nel sottosuolo.

Al momento si ritiene che si possa intervenire su tre fronti, nell'ordine temporale di esecuzione:

- captazione e convogliamento delle acque di scorrimento nello strato di sottosuolo più prossimo ai piani di calpestio;
- formazione di opere nel sottosuolo finalizzate a consolidare le aree interessate dai cedimenti;
- sistemazione e ripristino dei camminamenti e dei piani viabili attualmente in dissesto.

Si precisa che al fine di procedere con le fasi progettuali sarà necessario effettuare le opportune analisi geologiche e geotecniche necessarie a fornire indicazione più chiare dei fenomeni in atto. Al momento si ritiene corretto addebitare quanto sta succedendo e fenomeni di discioglimento di materiale nel sottosuolo dovuto per lo più allo scorrimento dell'acqua.

Modalità di esecuzione, costi e tempistiche potranno essere condivisi non appena verrà predisposto adeguato progetto.

- 7) I costi complessivi dell'intervento di consolidamento e messa in sicurezza di via Paglia restano quelli previsti a progetto, con l'aggiunta dei costi relativi alla perizia di variante n. 1 e n. 2 (come riportati al punto 3) e già condivisi con l'Amministrazione precedente.

Attualmente non sono stati richiesti oneri aggiuntivi per ritardi. Il costo per il mantenimento del semaforo per la gestione del traffico a senso unico alternato è quello già assunto e condiviso con l'Amministrazione precedente.

- 8) Come riportato al punto 4), la nuova Amministrazione ha incontrato ANAS in data 4/09/2024. Nel corso di tale riunione è emerso quanto segue in relazione al proseguimento dei lavori relativi alla via Nazionale:

Valutazione della migliore strategia di intervento per i lavori da effettuarsi sulla via Nazionale.

Nella fattispecie su tale infrastruttura risultano necessari due interventi:

- 1) *intervento di mitigazione del rischio idrogeologico in località Cornasola-Via Nazionale, in capo al Comune di Lovere ed appaltato alla ditta Bettineschi Srl, finalizzato alla riduzione dello scivolamento superficiale del movimento franoso in località Cornasola mediante la realizzazione di una paratia di micropali tirantati su due ordini, che si svilupperà subito a monte della carreggiata stradale;*
 - 2) *intervento di messa in sicurezza della muratura in pietrame e malta che regge la carreggiata di valle di via Nazionale, in capo ad ANAS, che presenta uno sviluppo verticale importante ed un quadro fessurativo di notevole entità, mediante la realizzazione di una paratia di micropali con cordolo di testa in calcestruzzo tirantato con tirante passivo, che si svilupperà subito a monte dell'infrastruttura citata, nella corsia a valle della carreggiata stradale;*
- Durante l'incontro vengono valutate le modalità operative che i due interventi comportano, rilevando delle criticità importanti derivanti soprattutto dall'ordine cronologico di esecuzione dei due interventi sopra citati.*

Nello specifico la problematica più importante rilevata è quella che si creerebbe nel caso in cui il lavoro riportato al punto 1) fosse il primo da realizzarsi poiché, essendo i lavori localizzati sulla corsia di monte della strada, per permettere il posizionamento delle macchine piantapali e tiranti da impiegarsi nei lavori si renderebbe necessario spostare il traffico di tutti i mezzi pesanti sulla sola corsia di valle, regolando lo stesso mediante un senso unico alternato semaforizzato.

Lo spostamento del traffico sulla corsia di valle andrebbe a gravare ulteriormente le situazioni già precarie della muratura di sostegno della strada, di ragguardevole altezza e posizionata alle spalle di alcuni fabbricati di civile abitazione e l'Ostello, e pertanto per motivi di sicurezza della pubblica incolumità si renderebbe necessario, durante l'esecuzione dei lavori sopra citati, l'istituzione del divieto di transito per il traffico pesante.

Si sottolinea come i chiodi topografici posizionati all'esterno della riga bianca a margine della carreggiata di valle per il periodico monitoraggio dell'infrastruttura, nelle vicinanze della muratura che regge la strada, continuino a subire abbassamenti importanti sull'asse z (unico asse su cui attualmente è possibile indagare).

Per evitare questa situazione di oggettivo pericolo si propone per cui di procedere inizialmente con i lavori di messa in sicurezza della muratura di valle riportati al punto 2), mediante una paratia di micropali da realizzarsi subito dietro il manufatto murario in questione. A completamento dell'intervento è prevista la realizzazione in testa alla paratia di una cordolatura/trave in cemento armato con tiranti passivi, che si svilupperanno sotto la piattaforma stradale. L'intervento così pensato permetterebbe di mettere in sicurezza la muratura che si sviluppa sotto l'infrastruttura stradale, sgravandola di buona parte del peso del traffico sovrastante.

Per realizzare i lavori sopracitati, essendo localizzati nella corsia a valle della strada, per permettere il posizionamento delle macchine piantapali e tiranti da impiegarsi nei lavori si renderebbe necessario spostare il traffico di tutti i mezzi pesanti sulla sola corsia di monte, regolando lo stesso mediante un senso unico alternato semaforizzato. Si ritiene che la corsia a monte possa sopportare il passaggio dei mezzi pesanti.

A seguito dei ragionamenti tecnici sopracitati si conviene quanto segue per concludere gli interventi di messa in sicurezza di via Nazionale, di grande importanza strategica per l'abitato e le attività industriali e commerciali presenti sul territorio.

A) impegni di competenza ANAS:

- a.1 *Sviluppare un progetto ed a quantificare il costo dell'intervento sopra descritto al punto 2) – ing. Guerini.*
- a.2 *Procedere con il reperimento urgente da parte di ANAS delle risorse economiche necessarie per la realizzazione dei lavori di competenza (viene comunicato che non risultano risorse economiche disponibili nel 2024) e provvedere a predisporre una proposta di cronoprogramma che riporti le tempistiche di effettiva realizzazione dei lavori da parte di ANAS nel primo semestre del 2025 – ing. De Marchi.*

B) Impegni di competenza Comune di Lovere:

- b.1 Mettere in atto un sistema di monitoraggio del corpo franoso in località Cornasola e della muratura che si sviluppa a valle di via Nazionale.*
- b.2 Coinvolgere gli Enti Gestori delle reti per una verifica della presenza nel sottosuolo di sottoservizi ed eventualmente localizzarli, se presenti.*
- b.3 Contattare i proprietari dei fabbricati posti a valle dell'infrastruttura al fine di capire come procedere con le recinzioni che si affacciano verso via Nazionale.*

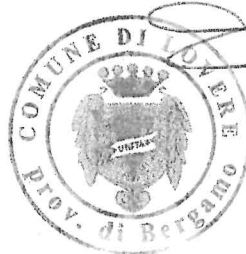
Per i motivi soprariportati, considerato che i primi lavori di messa in sicurezza da eseguire sulla via Nazionale ex SS42 saranno di competenza dell'ANAS SpA, attualmente non è possibile predisporre un cronoprogramma dettagliato dei lavori che verranno eseguiti a carico del comune di Lovere, come previsto da progetto approvato.

ANAS ha affidato la progettazione degli interventi di messa in sicurezza del muraglione di contenimento della strada, di loro proprietà e competenza. Non appena ANAS avrà concluso la parte progettuale e confermato la disponibilità finanziaria per l'esecuzione delle opere, sarà possibile iniziare a ipotizzare un cronoprogramma possibile.

IL RESPONSABILE DEL SERVIZIO
MANUTENZIONI E LAVORI PUBBLICI

Arch. Francesca Chierici

9.12.2024



[Handwritten signature]

